



MVOTMA

Ministerio de Vivienda
Ordenamiento Territorial
y Medio Ambiente

DINAMA

Dirección Nacional
de Medio Ambiente

Instrumentos económico-ambientales: algunas experiencias recientes en Uruguay

Montevideo, 6 de noviembre 2019

Objetivo

- ✓ Actualización de saberes de los participantes.
- ✓ Inserción de los profesionales asociados a la política tributaria.
- ✓ Poner el tema en la agenda pública.
- ✓ Debate e intercambio de ideas.

Agenda

- ✓ Introducción a los instrumentos de política económico-ambientales.
- ✓ Antecedentes de Uruguay.
- ✓ Casos de aplicación recientes en Uruguay.

Instrumentos de política ambiental (OCDE)

Instrumentos económicos

Aquellos que emplean mercados, precios y otras variables económicas para *incentivar un cambio de conducta* de los agentes, que minimice o elimine las externalidades negativas de sus acciones.

Ejemplos:

- Impuestos u otros cargos medioambientales.
- Subsidios.
- Sistemas de permisos comercializables, etc.

Instrumentos no económicos

Los típicos de regulación clásica de comando y control.

Ejemplos:

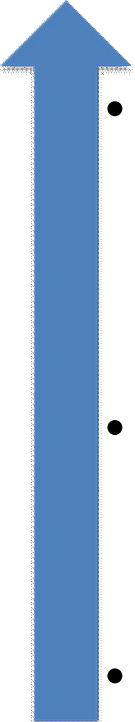
- Permisos de contaminación.
- Certificación y etiquetados .
- Acuerdos voluntarios.
- Políticas de educación e información.

Inciden en costos o beneficios

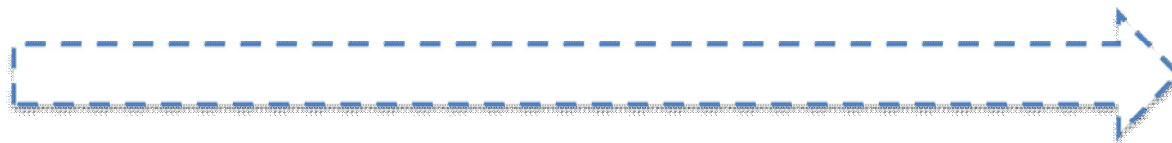
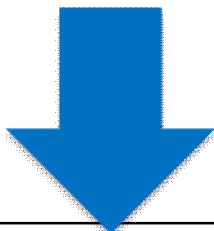


Instrumentos de política ambiental (Banco Mundial)

Tres grandes líneas de acción:

- 
- ***Incentivar:*** proveer de señales de mercado mediante instrumentos de precios y cantidad tales como: impuestos, subsidios, permisos comercializables, etc.
 - ***Informar:*** asegurar producción de información necesaria y difundida eficazmente.
 - ***Imponer:*** utilizar la regulación, estándares y normas.

Instrumentos económico - ambientales



Normativos/ fiscales	Instrumentos cambio del comportamiento		
Regulación ambiental	Basados en precios	Asignado a derechos	Involucrando a la Ciudadanía
Estándares	Reducción de subsidios	Derechos de propiedad y descentralización	Participación pública
Prohibiciones	Impuestos y tasas ambientales	Permisos y derechos transables	Revelación de información
Cuotas y permisos	Tasas a los usuarios	Sistemas de compensación internacional	Pagos de conservación
Zonificación	Sistemas de depósitos y devolución		
Responsabilidad civil	Subsidios dirigidos		
Fuente: Sterner y Coria (2012) citado por Piaggio et al. (2018).			

Algunos aportes

ANTECEDENTES URUGUAY

Instrumentos económicos en Uruguay

- ✓ En Uruguay no existen impuestos verdes en sentido estricto. Su fortaleza a nivel ambiental ha sido históricamente la regulación, control y fiscalización.
- ✓ El único instrumento indirecto es la **tasa de saneamiento** que recauda OSE y gobierno departamental.
- ✓ No existen esquemas de pagos por servicios ambientales. Lo mas similar: beneficios fiscales para bosque nativos protectores (Ley Nro. 15.939), mediante exoneración de la contribución inmobiliaria.
- ✓ Otros avances refieren a eficiencia energética (cambios en la matriz energética), transporte público eléctrico .

Instrumentos económicos en Uruguay

- ✓ **Existen instrumentos económicos indirectos** (exenciones impositivas, facilidad de acceso a tecnologías limpias, impuestos a bienes o insumos contaminantes (IMESI combustibles) o subsidios a sustitutos no contaminantes (biodiesel).
- ✓ **Instrumentos con efectos contrarios:** exoneraciones impositivas a los fertilizantes fosfatados, envases de plaguicidas, aplicaciones áreas, otras. (Artículo 53 del Título 4 del Texto Ordenado 1996 y art. 114 a 121 de Decreto 150/2007).

Marco Normativo

Actualmente existen beneficios fiscales ambientales que se basan en:

Leyes Nro. 14178 y 16906: Régimen de Promoción de Inversiones

Decretos Nro 455/007 y Nro 02/2012, Producción más Limpia (COMAP)

Beneficios Específicos ambientales

Las inversiones que se priorizan a través de beneficios específicos y tienen vinculación con políticas ambientales son las siguientes:

✓ Utilización de Tecnología más limpia (**indicador P+L**). Lista: parques eólicos, paneles solares fotovoltaicos y colectores solares, dispositivos de iluminación LED, generación de biomasa, reservorios de agua para agro, molinos eólicos, vehículos utilitarios, otras inversiones eléctricos.

Indicador P+L: ha sido relevante en este período la presencia de proyectos de energías renovables (parques eólicos, plantas fotovoltaicas y de generación de biomasa).

Este indicador podría fomentar el uso de tecnologías limpias y prácticas productivas amigables con el ambiente en otros sectores de la economía: uso eficiente del agua y suelo.

Proyectos recomendados por COMAP vs proyectos que utilizaron el indicador P+L en 2008-2016

PROYECTOS RECOMENDADOS POR COMAP Y PROYECTOS QUE USARON INDICADOR P+L						
Año	Total proyectos	Proyectos que utilizaron P+L	Proyectos P+L /Total proyectos	Inversión Total (en US\$)	Inversión en P+L (en US\$)	Inversión en P+L / Inversión Total
2008	310	8	3%	1.058.458.825	44.837.277	4%
2009	387	28	7%	1.023.944.692	286.065.564	28%
2010	825	39	5%	1.165.698.704	75.948.695	7%
2011	837	70	8%	1.423.732.244	36.030.468	3%
2012	890	142	16%	2.332.901.597	214.217.311	9%
2013	617	86	14%	2.866.446.172	1.567.991.088	55%
2014	459	99	22%	1.521.149.125	639.771.169	42%
2015	514	217	42%	2.234.561.630	1.030.768.258	46%
2016	401	223	56%	1.755.241.135	895.874.196	51%
Total	5240	912	17%	15.382.134.124	4.791.504.026	31%

96,5% IND.
2% AGRO

Fuente: Instrumentos económicos orientados a proteger el ambiente aportes para el diálogo, (CEF, 2018).

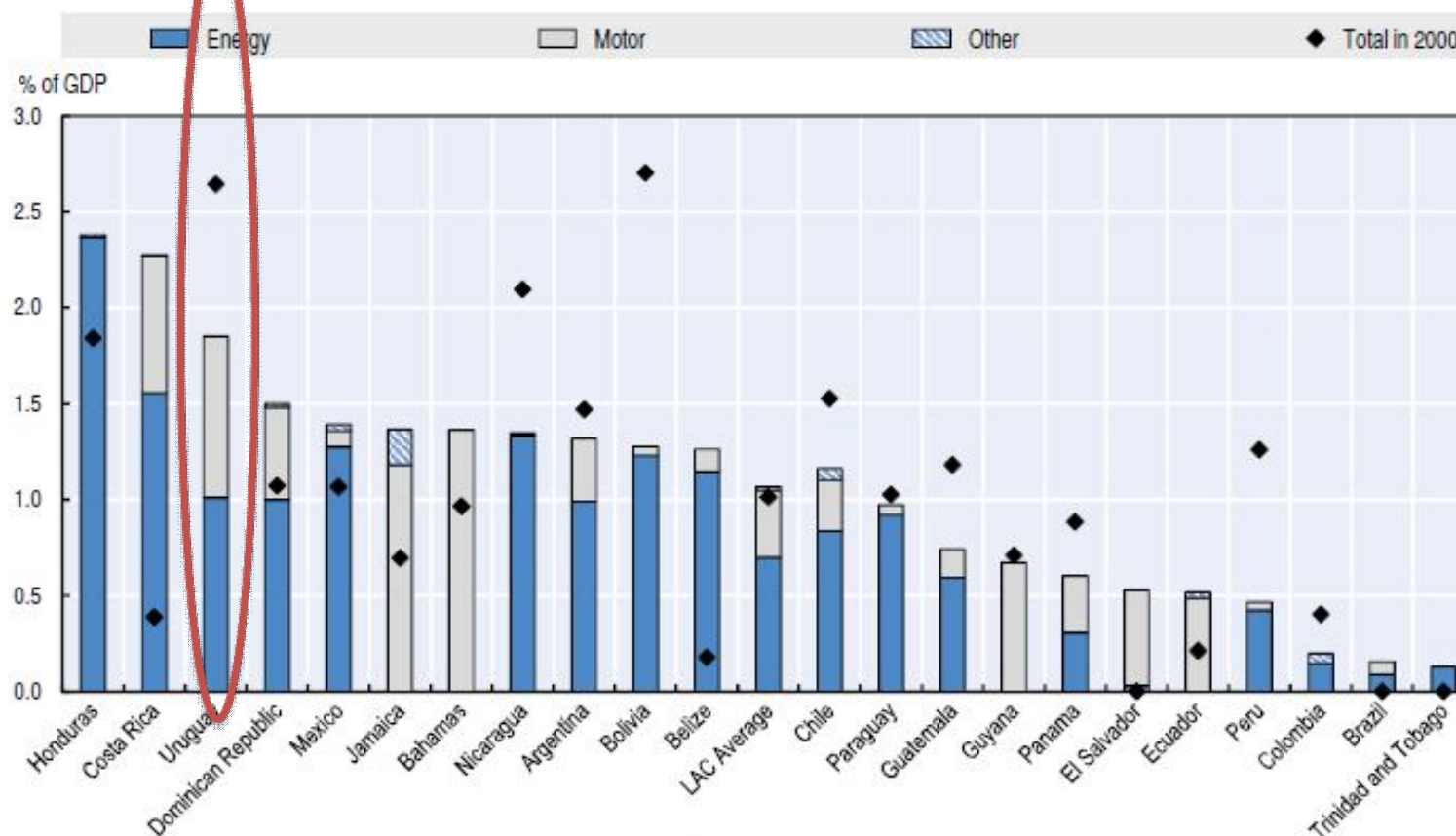
0,425% Gasto Tributario/PIB (IRAE, IP) en 2016

Indicador ACC

Proyectos que utilizaron el indicador ACC. Período 2013 - 2016			
AÑO	Nº Proyecto s que utilizaron ACC	Inversión en ACC (en U\$S)	Porcentaj e sobre P+L
2013	8	3.538.336	0,23
2014	28	75.885.40 9	11,86
2015	37	12.597.99	1,22
Uso a expandir (bajo porcentaje)			
2016	27	21.904.82 3	2,45
TOTAL	100	113.926.5 58	

Figure 1.14. Environmentally related tax revenue by main source of revenue, 2017

Percentage of GDP



Note: Barbados, Cuba and Venezuela are excluded from the LAC averages. It has not been possible to identify environmentally related tax revenue for Barbados and Cuba. Venezuela is excluded due to data availability issues.

The figures for Chile and Mexico use 2016 data based on the PINE database that presents more comprehensive data on environmental tax revenues.

Source: PINE database for Chile and Mexico and author's calculations based on (OECD/ECLAC/CIAT/IDB, 2019^[2]), Chapter 5.

StatLink <https://doi.org/10.1787/888933940130>

DINAMA

CASOS MÁS RECIENTES



FASE I: GESTIÓN DE RESIDUOS Y BOLSAS PLÁSTICAS

Ley de bolsas plásticas. Ley 19.655

- ✓ Interés general: ***la prevención y reducción del impacto ambiental derivado de la utilización de bolsas plásticas, mediante acciones para desestimular su uso, promover su reúso, reciclado y otras formas de valorización.***
- ✓ Alcance: todas las bolsas plásticas utilizadas para contener y transportar productos y bienes que sean entregadas a un consumidor en cualquier punto de venta o de entrega. Excluye: las utilizadas para contener pescados y carnes; fueran diseñadas para ser reutilizadas en varias oportunidades; otras que el MVOTMA autorice.
- ✓ **Prohíbe la fabricación, importación, distribución, venta y entrega a cualquier título de las bolsas plásticas que no sean compostables o biodegradables.**
- ✓ Exige que las bolsas plásticas para su distribución, venta o entrega a cualquier título cuenten con el certificado de cumplimiento.
- ✓ Faculta al Poder Ejecutivo a establecer la obligación del cobro, la fijación de un precio mínimo y el modo de facturación.

Decreto 3/2019 (Art.13, 14, 17)

- ✓ Las bolsas plásticas autorizadas y las reutilizables fabricadas con material reciclado deberán cobrarse a un **precio mínimo** por unidad física de **0,82 UI + IVA, (\$ 4 iva incl.)**.
- ✓ **Facturación:** La obligación de cobro deberá discriminarse en la factura correspondiente.
- ✓ Se crea el **Registro de fabricantes e importadoras de bolsas plásticas** en la DINAMA, con vigencia anual. La inscripción se mantendrá vigente ante la presentación en DINAMA antes del 30 de marzo de DJ
- ✓ Criterios de control y fiscalización.

Ley Gestión Integral de Residuos

Ley 19.829 (Art. 42)

Estará gravada la primera enajenación a cualquier título, y la afectación al uso propio, realizadas por los fabricantes e importadores de los bienes que se detallan, con el monto fijo por unidad física enajenada o la tasa que fije el Poder Ejecutivo, cuyos valores máximos en cada caso se indican.

A) **Envases:** Excluyendo los referidos en B).

El impuesto se determinará sobre la base de un monto fijo por unidad física enajenada (**valor máximo 10 UI por kilogramo**).

B) **Otros Bienes:**

- 1) **Bandejas y cajas descartables** utilizadas para contener productos: **Tasa máxima 180%.**
- 2) **Film plástico:** **Tasa máxima 20%.**
- 3) **Vasos, platos, cubiertos, sorbetes y demás vajilla descartable:** **Tasa máxima 180%.**
- 4) **Bolsas plásticas** de un solo uso para transportar y contener bienes, incluidas las definidas en la Ley N° 19.655: **Tasa máxima 180%.**

Actualmente elaboración del decreto de reglamentario

Ley Gestión Integral de Residuos

Ley 19.829 (otros Arts.)

- ✓ Formalización de la cadena de reciclaje.
- ✓ Principio de responsabilidad extendida.
- ✓ Fideicomiso para la gestión de los fondos.
- ✓ Créditos fiscales para el fomento de la retornabilidad, valorización y circularidad de los residuos

Actualmente elaboración del decreto de reglamentario



Continuará.....

FASE II: CALIDAD DE AGUA Y BIODIVERSIDAD

Proceso formulación IE



Agenda para el corto plazo

Revisión de las exenciones fiscales con el fin de lograr alinearlas con el uso eficiente de recursos naturales

Fertilizantes

Plaguicidas

Bioinsumos/agentes de control biológico

Conservación de la biodiversidad

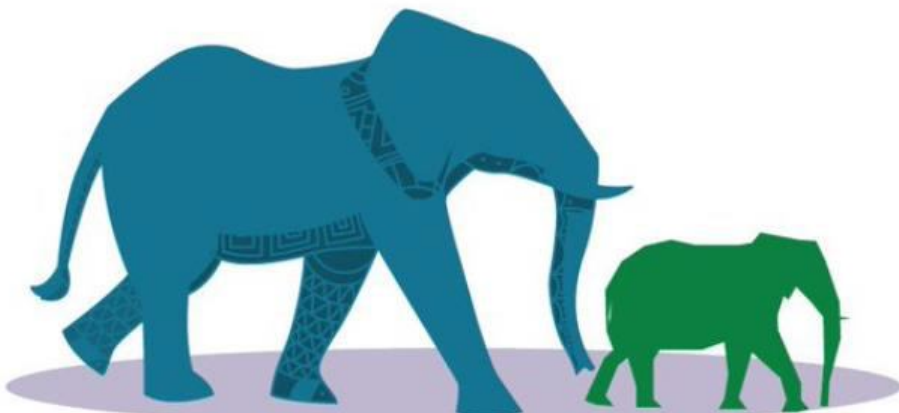
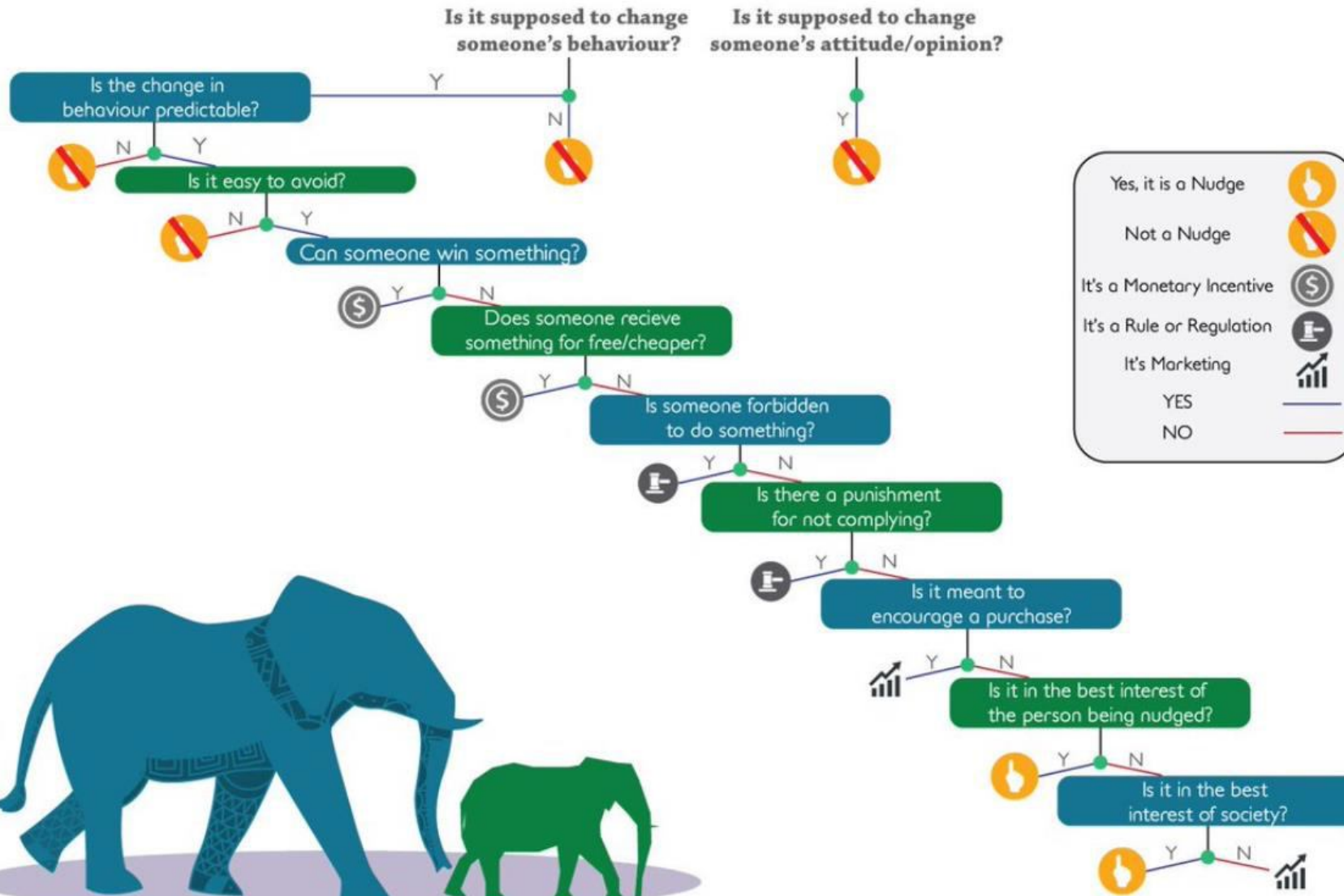
IRAE e IMEBA: Fertilizantes fosfatados, servicios de fertilización (aeroaplicación) y maquinaria agrícola		
Actividades	IRAE	IMEBA
Adquisición de fertilizantes fosfatados	<u>Exoneración del 40% o 60%</u> de la inversión en fertilizantes fosfatados destinados a la instalación y a la re-fertilización de praderas permanentes, que cumplan determinadas condiciones.	<u>Crédito fiscal equivalente</u> al 12% de las adquisiciones de fertilizantes fosfatados destinados a la instalación y a la re-fertilización de praderas permanentes, que cumplan determinadas condiciones.
Enajenación en plaza de fertilizantes fosfatados registrados	<u>Exoneración de IVA</u> a la enajenación en plaza de fertilizantes fosfatados registrados y las materias primas para su elaboración.	
Importación de fertilizantes fosfatados registrados	<u>Exoneración del IVA y Anticipo de IVA</u> en ocasión a la importación de fertilizantes fosfatados registrados y las materias primas para su elaboración.	
Servicios de fertilización	<u>Exoneración de IVA</u> en la prestación de servicios de fertilización en la modalidad de aeroaplicación destinados a la agricultura realizados por empresas registradas ante las autoridades competentes.	
Maquinaria agrícola	Enajenación e importación de maquinaria agrícola destinada para uso exclusivo del sector agropecuario <u>exenta de IVA</u> .	
Fuente: Adaptado ("Instrumentos de política para control de la contaminación del agua y la emisión de GEI por fuentes difusas provenientes de la actividad agropecuaria. Revisión de experiencias internacionales y lineamientos para su diseño para el control de nutrientes en la cuenca del Río Santa Lucía (Uruguay)"; Alpízar F.; Piaggio M.; Guzmán M. Proyecto de Crecimiento Verde Uruguay, Banco Mundial, 2017.		

Acumulación importante de beneficios fiscales a estos productos

Otras exoneraciones Fertilizantes y Plaguicidas		
Importación fertilizantes	<u>100% del IVA</u>	
Mat. Primas para la elaboración de productos fitosanitarios		
Envases para fertilizantes y plaguicidas		
(CEF, 2018)		

Pequeños empujoncitos....

IS IT A NUDGE?
Not sure whether your intervention is a nudge?
This chart can help you out.

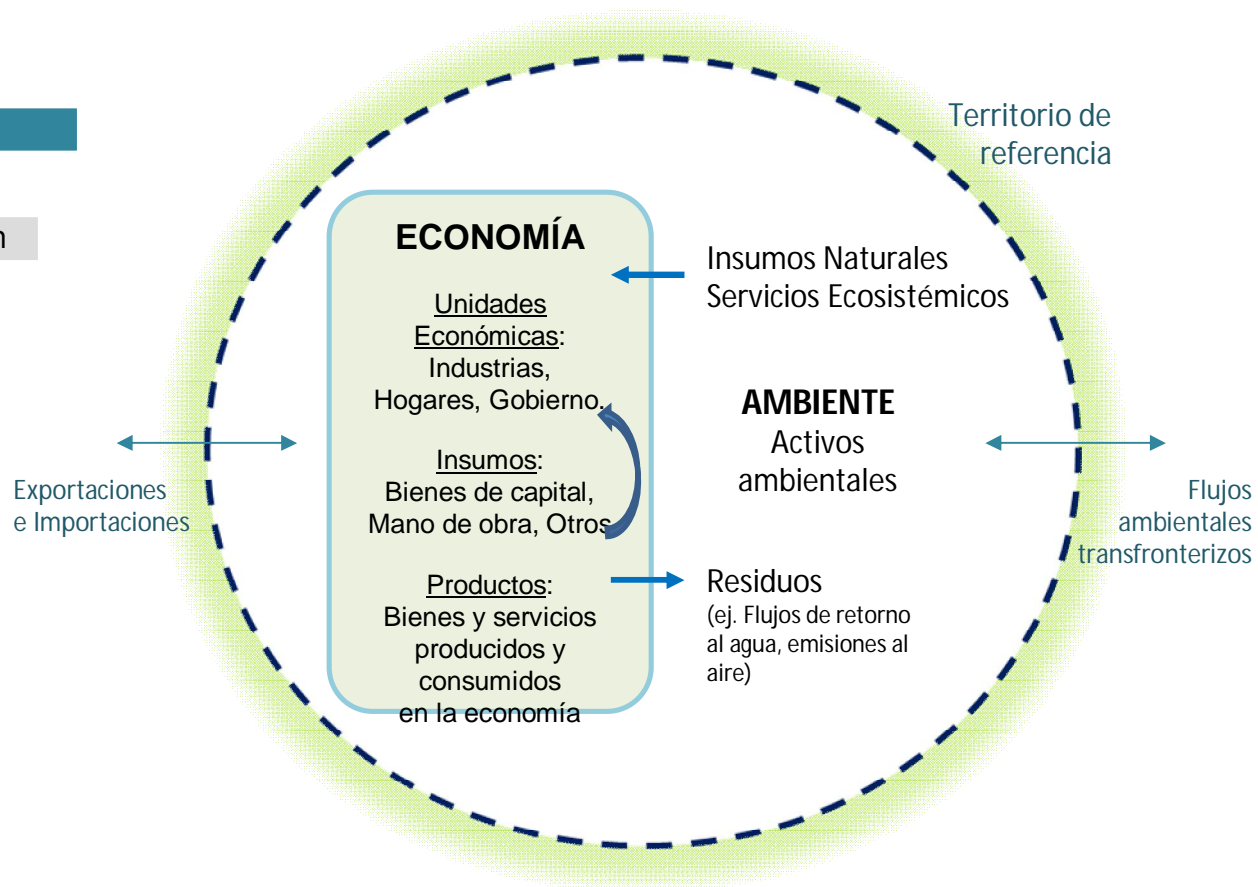


Cuentas Ambientales

SISTEMA DE CONTABILIDAD

AMBIENTAL ECONÓMICA (SCAE)

Marco estadístico de referencia internacional para medir la interrelación entre la economía y el ambiente.





MUCHAS GRACIAS!!!

laura.piedrabuena@mvotma.gub.uy